



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

11 ביוני 2013

768

ג' בתמוז התשע"ג

עמוד

הצעת חוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו-2014).

586..... התשע"ג-2013

586	פרק א': מטרת החוק
586	פרק ב': תקינה
611	פרק ג': רשויות מקומיות
618	פרק ד': בריאות
634	פרק ה': תקשורת
651	פרק ו': מסים
722	פרק ז': ביטוח לאומי
733	פרק ח': מים
757	פרק ט': שונות

(1) בסעיף 1, בהגדרה "השר" במקום "שר התעשייה והמסחר" יבוא "שר הכלכלה";

(2) בסעיף 3, בפסקה (4) –

(א) האמור בה יסומן כפסקת משנה "(א)" ובה, אחרי "ושיווק" יבוא "בסיטונות" ובמקום הסיפה החל במילים "אם כל הצדדים" יבוא "(להלן – תוצרת חקלאית).
וגמתיים לגביו אחד מאלה:

(1) כל הצדדים להסדר הם המגדלים של התוצרת החקלאית שאליה
נוגע ההסדר;

(2) הצדדים להסדר הם מגדל אחד או יותר ורוכש תוצרת חקלאית של
אותו מגדל או של אותם מגדלים, וכל כבילותיו נוגעות לשיווק בסיטונות
של התוצרת החקלאית שאותו מגדל או שאותם מגדלים מכרו לרוכש;

הוראה זו לא תחול על מוצרים שיוצרו מתוצרת חקלאית כאמור; השר, בהסכמת
שר החקלאות ופיתוח הכפר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי בצו
להוסיף סוגים של תוצרת חקלאית או לגרוע מהם;

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע, כי הסעיף יחול רק על תוצרת חקלאית
שייצר המגדל שהוא צד להסדר ולא על תוצרת חקלאית
שאינה מייצור עצמי. באופן זה, מגדל יוכל לערוך הסדרים
אופקיים עם מגדלים אחרים וכן הסדרים אנכיים, רק
בהתייחס לתוצרת החקלאית שהוא גידל. במקרה שבו
המגדל הוא גם משווק בסיטונות של תוצרת חקלאית של
מגדלים אחרים, הוא לא יוכל לעשות הסדר כובל עם
משווק אחר בנוגע לתוצרת זו.

כמו כן מוצע להוסיף הגדרה למונח "מגדל", אשר
תכלול את הגורמים האלה: (א) מי ש-25% לפחות מפעילותו
העסקית היא גידול תוצרת חקלאית, כך שגם גוף העוסק
בפעילויות עסקיות נוספות, אך גידול מהווה חלק מהותי
מכלל פעילותו, יוכלל בפטור הסטטוטורי; (ב) מי שסכום
הכנסותיו השנתיות מגידול תוצרת חקלאית עולה על
הסכום המזערי שקבע השר בהתייעצות עם שר האוצר ועם
שר החקלאות ופיתוח הכפר, כך שמי שהכנסותיו מגידול
תוצרת חקלאית הן משמעותיות מאוד, ייחשב כמגדל
בלי שיהיה צורך לבחון את היחס בין פעילותו כמגדל
לפעילותו האחרת; (ג) מי שעוסק בגידול תוצרת חקלאית
והכנסותיו השנתיות משיווק סיטונאי של תוצרת חקלאית
קטנות מעשרה מיליון שקלים חדשים. זאת כדי לכלול
תחת הפטור הסטטוטורי גם מגדלים אשר אינם נכללים
בהגדרות לעיל ובלבד שהיקף פעילותם בשיווק סיטונאי
של תוצרת חקלאית הוא מצומצם דיו, באופן שאינו מעורר
חשש לחריגה מההצדקות הקבועות למתן הפטור; (ד) מי
שהוא בבעלות מלאה של מגדל (בהגדרתו לעיל).

כמו כן מוצע לקבוע כי השר יקבע, בהתייעצות עם
שר האוצר, שר החקלאות והממונה, את דרך החישוב של
הכנסות מגידול תוצרת חקלאית ומשיווק סיטונאי של
תוצרת חקלאית לצורך ההגדרה "מגדל".

הפטור הסטטוטורי הקבוע בסעיף 3(4) לחוק ההגבלים
הוא רחב מדי, באשר הוא חל, שלא לצורך, גם על הסדרים
כובלים לשיווק תוצרת חקלאית, בין מי שהם אינם מגדלי
התוצרת אלא משווקים בסיטונות.

מצב זה הוא בלתי מידתי והוא פוגע שלא לצורך
בתחרות ובציבור צרכני התוצרת החקלאית ואף בציבור
המגדלים. ההצדקות העקרוניות לפטור הסטטוטורי ביחס
לגידול תוצרת חקלאית ולהגנה על פעילות החקלאים
אינן קמות ביחס לפעילות השיווק לבדה, באמצעות גופים
עסקיים לחלוטין, שאינם חקלאים.

לפיכך מוצע לצמצם את הפטור הקיים כיום בסעיף 3(4)
לחוק ההגבלים, ולקבוע כי יחול רק על הסדר שכל כבילותיו
נוגעות לגידול ושיווק בסיטונות של תוצרת חקלאית שכל
הצדדים לו הם המגדלים של התוצרת החקלאית שאליה
נוגע ההסדר או שהם מגדל אחד או יותר ורוכש תוצרת
חקלאית של אותו מגדל או של אותם מגדלים.

לפסקה (2)

מוצע לתקן את סעיף 3(4) לחוק ההגבלים באופן
שיחול רק על הסדר שלפיו כל אחד מהצדדים לו הוא מגדל
(בהגדרתו המוצעת) של התוצרת החקלאית שאליה נוגע
ההסדר, וכן על הסדר אנכי (הסדר ספק-לקוח) שהצדדים
לו הם מגדל אחד או יותר ורוכש של תוצרתו, וכל כבילותיו
נוגעות לשיווק בסיטונות של התוצרת החקלאית של אותו
מגדל או מגדלים.

בהתאם, משווקים סיטונאים שאינם מגדלים לא יוכלו
להיות צד להסדר אופקי (כגון הסדר אופקי בין משווקים
בסיטונות שעניינו קניית תוצרת חקלאית ממגדלים או
מכירתה לקמעונאים). הסדרים אנכיים שכל כבילותיהם
נוגעות לשיווק בסיטונות של התוצרת החקלאית שהצדדים
להם הם מגדל ורוכש תוצרתו לשם שיווק סיטונאי ימשיכו
להיכלל בפטור הסטטוטורי, ואילו הסדרים אנכיים אחרים
יצאו מגדר הפטור.

(ב) אחרי פסקת משנה (א) יבוא:

"(ב) בסעיף זה, "מגדל" – כל אחד מאלה –

(1) מי ש-25% לפחות מפעילותו העסקית הם גידול תוצרת חקלאית;

(2) מי שסכום הכנסותיו השנתיות מגידול תוצרת חקלאית עולה על הסכום המזערי שקבע השר בהתייעצות עם שר האוצר ועם שר החקלאות ופיתוח הכפר;

(3) מי שעוסק בגידול תוצרת חקלאית והכנסותיו השנתיות משיווק סיוטנאי של תוצרת חקלאית קטנות מעשרה מיליון שקלים חדשים;

(4) מי שבבעלות מלאה של מגדל כאמור בפסקאות משנה (1) עד (3).

(ג) השר יקבע, בהתייעצות עם שר האוצר, שר החקלאות ופיתוח הכפר והממונה, את דרך החישוב של הכנסות מגידול תוצרת חקלאית ומשיווק סיוטנאי של תוצרת חקלאית לעניין ההגדרה "מגדל" שבפסקת משנה (ב).

78. תקנות ראשונות לפי סעיף 3(4) לחוק ההגבלים העסקיים בנוסחו בסעיף 77(2) לחוק זה יותקנו בתוך שישה חודשים מיום פרסומו של חוק זה.
79. תחילתו של סעיף 3(4) לחוק ההגבלים העסקיים, בנוסחו בסעיף 77(2) לחוק זה, שישה חודשים מיום פרסומו של תקנות כאמור בסעיף 78 לחוק זה.
80. בחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953⁸⁹ (בפרק זה – חוק חינוך ממלכתי), סעיף 11א – בטל.
- חוק ההגבלים העסקיים – תקנות ראשונות
- חוק ההגבלים העסקיים – תחילה
- תיקון חוק חינוך ממלכתי

ד ב ר י ה ס ב ר

בשל השוואת תנאי התקצוב של מוסדות חינוך מוכרים לא רשמיים למוסדות חינוך ממלכתיים רשמיים נוצר תמריץ שלילי למעבר של מוסדות אלה אל החינוך הממלכתי-רשמי.

במטרה לחזק את החינוך הממלכתי-רשמי וכצעד משלים למדיניות שאותה מוביל משרד החינוך בשנים האחרונות לחיזוק החינוך הרשמי, מוצע לבטל סעיף זה ולהשיב את המצב לקדמותו, לפני התיקון.

נוסחו של סעיף 11א לחוק חינוך ממלכתי, אשר מוצע כאמור לבטל הוא:

"השתתפות רשות מקומית בתקציבי מוסדות חינוך מוכרים לא רשמיים

11א. (א) קבע השר, לפי סעיף 11, סדרים ותנאים להשתתפות המדינה בתקציבי שעות הלימוד של מוסדות חינוך מוכרים לא רשמיים, בשיעור יחסי להשתתפות המדינה בתקציביהם של מוסדות חינוך רשמיים דומים (בסעיף זה – ההסדר הקובע), תשתתף רשות חינוך מקומית בתקציבי מוסדות חינוך מוכרים לא רשמיים הפועלים בתחומה בשיעור יחסי להשתתפותה בתקציביהם

סעיפים מוצע לקבוע כי בתוך שישה חודשים מיום פרסום חוק זה יקבע שר הכלכלה בתנאים הקבועים בסעיף, את דרך חישוב ההכנסות מגידול תוצרת חקלאית ומשיווק סיוטנאי של תוצרת חקלאית וכן את הרף הכספי להגדרת מגדל כאמור לעיל.

כמו כן, כדי לאפשר תקופת התארגנות ביחס להסדרים קיימים ולאפשר, במקרים המתאימים, את הפעולות הנחוצות להתאמתם לדרישות פרק ב' לחוק ההגבלים, מוצע לקבוע כי תחילתו של תיקון זה שישה חודשים מיום שפרסם שר הכלכלה את הצו כאמור.

סעיף 80 סעיף 11א לחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953 (בפרק זה – חוק חינוך ממלכתי), אשר נוסף לחוק חינוך ממלכתי בחוק חינוך ממלכתי (תיקון מס' 7), התשס"ז-2007 (להלן – התיקון), קובע, כי השיעורים שקבע שר החינוך, לפי סעיף 11 לחוק האמור, לעניין השתתפות המדינה בתקציבי שעות הלימוד של מוסדות חינוך מוכרים לא רשמיים, יחולו גם על הרשויות המקומיות ביחס להשתתפותן בתקציבי מוסדות החינוך האמורים הפועלים בתחומן.

⁸⁹ ס"ח התשי"ג, עמ' 137; התשע"ב, עמ' 85.